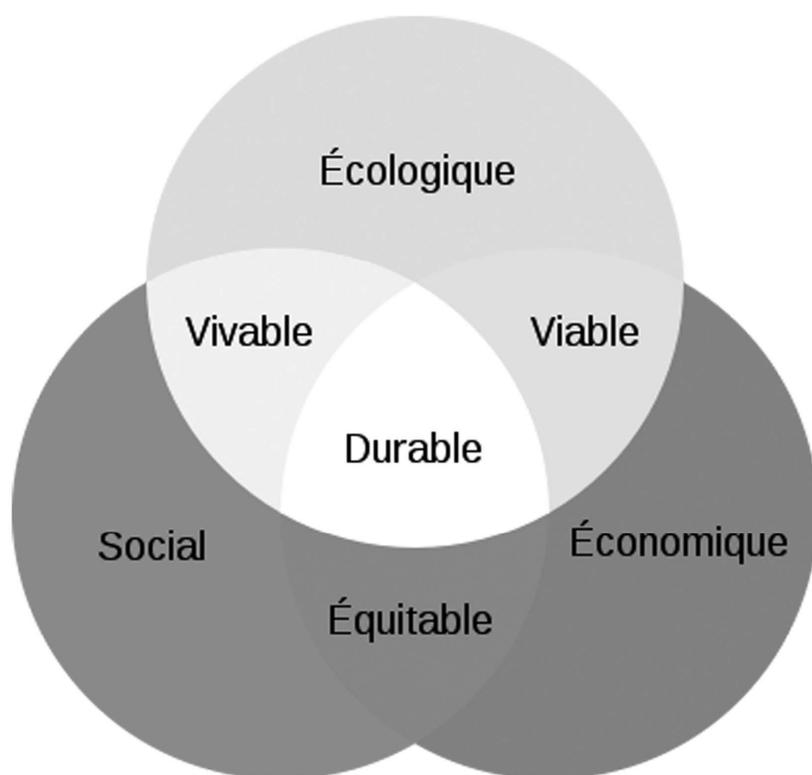


# Rapport sur la situation en matière de développement durable



## Rapport introductif au Débat d'Orientation Budgétaire pour 2012



# Rapport sur la situation en matière de développement durable Conseil général de l'Orne

Depuis 2008, le Conseil général de l'Orne s'est engagé dans une démarche interne de développement durable, en privilégiant l'action sur le patrimoine et le fonctionnement des services. Toutefois, plusieurs politiques départementales s'inscrivent totalement dans la thématique du développement durable.

L'ensemble de ces actions, en interne, comme en externe, n'est pas encore formalisé dans un plan départemental ou un document synthétique.

Toutefois, le Département de l'Orne souhaite maintenant engager un plan climat énergie territorial (PCET) qui permettra de poursuivre l'action déjà engagée, depuis 2008, en lui apportant de la lisibilité et de la cohérence, tout en permettant l'évaluation continue de l'action départementale, par la mise en place d'indicateurs.

Le présent rapport est donc bâti sur l'obligation réglementaire, induite par la loi du 12 juillet 2010, portant engagement national pour l'environnement, et précisée par le décret du 17 juin 2011.

Il est ainsi décomposé en deux grandes parties :

- la première consacrée aux actions menées en interne par les services du Département,
- la seconde, dédiée aux politiques publiques menées sur le territoire.

Ces deux parties étant elles-mêmes divisées selon les 5 grandes finalités du développement durable :

1	- Lutte contre le changement climatique
2	- Préservation de la biodiversité, des milieux et des ressources
3	- Cohésion sociale et solidarité entre les territoires et les générations
4	- Epanouissement de tous les êtres humains
5	- Dynamique de développement suivant des modes de production et de consommation responsables

Pour une meilleure lisibilité du document, les actions listées ci-après seront reliées à ces 5 finalités par la présence de pastilles numérotées.

Ce document n'a pas l'ambition d'être exhaustif, mais il permet d'avoir un regard global, au travers du filtre du développement durable, sur l'ensemble des actions menées par le Conseil général de l'Orne, depuis plusieurs années.

Ainsi, seules les actions les plus emblématiques ou celles basées sur une volonté des élus d'agir hors du contexte purement réglementaire, sont ici présentées.

# PARTIE 1

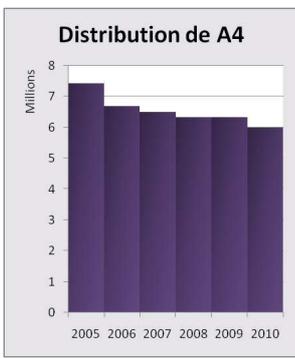
## ACTIONS CONDUITES AU TITRE DE LA GESTION DU PATRIMOINE, DU FONCTIONNEMENT ET DES ACTIVITES INTERNES DE LA COLLECTIVITE

### 1.1 - Lutte contre le changement climatique

Réduction de la consommation d'énergies fossiles	<b>Production d'énergie renouvelable</b>	Installation de chaudières bois, chauffe-eau solaires, panneaux photovoltaïques dans plusieurs bâtiments (centre d'exploitation de Flers, collège du Theil-sur-Huisne...)	
	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">1</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">2</div> </div>	Achats de certificats Equilibre auprès d'EDF, afin de garantir un approvisionnement en électricité totalement issu d'énergies renouvelables	<b>8 810 MWh pour un montant de 25 549 € par an</b>
	<b>Maitrise de la demande en énergie</b>	Patrimoine et fonctionnement des services : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Renforcement de l'isolation des bâtiments</li> <li>- Développement de la régulation des températures</li> <li>- Utilisation de lampes basse consommation</li> <li>- Achat d'appareils moins consommateurs</li> <li>- Copieurs collectifs en remplacement des imprimantes individuelles</li> </ul>	
	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">1</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">2</div> </div>	Routes départementales : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mise en œuvre de techniques d'enrobés tièdes sur les voiries départementales</li> </ul>	
		Collèges : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Installation de détecteurs de présence pour l'éclairage</li> <li>- Mise en place d'un logiciel de suivi des consommations électriques et des tarifs</li> </ul>	
		Valorisation des actions d'économies d'énergie : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Obtention de certificats d'économie d'énergie (CEE) pour des travaux d'efficacité énergétique</li> </ul>	<b>149 870 € reversés au Conseil général pour des travaux d'économies d'énergie entre 2009 et 2011</b>

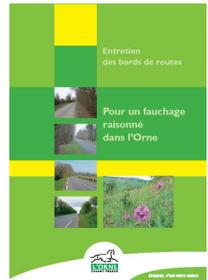
# PARTIE 1

## 1.1 - Lutte contre le changement climatique

<b>Prévention et valorisation des déchets</b>	<p><b>Réduction du volume des déchets</b></p> <p>1 2</p> <p>5</p>	<p>Mise en place de bonnes pratiques :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- impression en recto-verso</li> <li>- développement de la messagerie électronique</li> <li>- utilisation de papiers brouillons</li> </ul>	<p><b>Distribution de A4</b></p>  <p>Millions</p> <p>2005 2006 2007 2008 2009 2010</p> <p><b>Baisse de 19 % du papier consommé depuis 2005</b></p>
		<p>Généralisation de la dématérialisation :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- marchés publics : plateforme « marchés »</li> <li>- bulletins de paie avec la paie départementale</li> <li>- titres de recettes et documents nécessaires au contrôle de légalité</li> <li>- demandes de travaux et d'interventions dans les collèges</li> </ul>	
		<p>Etude sur la mise en place d'un espace numérique de travail pour les collèges et lycées en partenariat avec le rectorat</p>	
<b>Valorisation et recyclage</b>	<p>1 2</p> <p>5</p>	<p>Utilisation d'équipements ré-employables :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Stylos rechargeables</li> <li>- Piles rechargeables</li> </ul>	
		<p>Négociation avec les fournisseurs pour récupérer les cartouches d'encre et toners usagés</p>	
		<p>Collectes et dons pour associations :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- « Agir-La Redingote » pour récupérer les vêtements inutilisés</li> <li>- Régie de quartier de Flers pour la valorisation du matériel informatique usagé</li> <li>- Emmaüs, pour la valorisation du mobilier usagé</li> </ul>	
<b>Organisation des déplacements</b>	<p><b>Réduction des distances parcourues</b></p> <p>1 2</p> <p>4</p>	<p>Mise en place du télétravail pour les agents</p>	
		<p>Equipement en matériel de visio-conférence</p>	
		<p>Développement des conférences téléphoniques</p>	
		<p>Optimisation des déplacements des agents</p>	
	<p><b>Réduction de la pollution des véhicules</b></p> <p>1 2</p>	<p>Rajeunissement du parc auto avec des véhicules moins polluants</p>	
		<p>Formation à l'éco-conduite des chauffeurs de cars scolaires et sensibilisation des agents</p>	
<p>Installation progressive de kits « écomoteurs » sur les cars scolaires</p>			

## PARTIE 1

### 1.2 – Préservation de la biodiversité, des milieux et des ressources

<b>Gestion de l'eau</b>	<b>Réduction de la consommation de l'eau</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">2</span> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">5</span>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mise en place d'équipements hydro-économes et de compteurs détecteurs de fuites (avec logiciel de surveillance à distance et suivi des consommations) progressivement dans les collèges</li> <li>- Réduction des débits d'eau par l'installation d'aérateurs</li> <li>- Réduction des volumes de réservoirs des chasses d'eau</li> <li>- Réduction des arrosages de pelouses</li> </ul>	
<b>Ressources</b>	<b>Préservation des ressources naturelles</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">2</span>	<p>Utilisation de matériaux recyclés pour les opérations d'entretien et d'aménagement des routes (fraisats d'enrobés, matériaux de concassage...)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Développement du tri des déchets pour faciliter leur valorisation</li> <li>- Mise en place de filières de recyclage</li> </ul>	
<b>Préservation biodiversité</b>	<b>Dépendances routières</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">2</span> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">5</span>	<p>Edition et diffusion de la plaquette « fauchage raisonné »</p> <p>Mise en œuvre de ces pratiques pour la gestion des bords de route</p> <p>Limitation de l'utilisation de sel dans le cadre de la viabilité hivernale (généralisation de l'utilisation de saumures)</p>	
<b>Préservation biodiversité</b>	<b>Espaces verts</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">2</span> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">5</span>	<p>Mise en place d'hôtels à insectes</p> <p>Utilisation d'amendements naturels en substitution aux engrais chimiques</p> <p>Diversification des plantes pour attirer les auxiliaires (insectes, larves...)</p>	
<b>Préservation milieux</b>	<b>Abandon total des produits phytosanitaires</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">1</span> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">2</span>	<p>Charte d'entretien des espaces publics, promue auprès des partenaires extérieurs, et signée par le Conseil général de l'Orne (label 3 feuilles)</p> <p>Recours aux techniques alternatives :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- brûleur thermique, désherbage manuel</li> <li>- plantes couvre-sol, broyats de tailles...</li> </ul>	
<b>Préservation milieux</b>	<b>Limitation des engrais</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">1</span> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">2</span>	<p>Utilisation de préparations naturelles : purin de fougères...</p> <p>Enrichissement naturel du sol par le semis de plantes décoratives puis enfouissement</p>	
<b>Préservation milieux</b>	<b>Imprim'vert</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px;">2</span>	<p>Obtention du label « Imprim'Vert » visant à réduire les impacts de l'atelier de reprographie</p>	

## PARTIE 1

### 1.3 – Cohésion sociale et solidarité entre les territoires et les générations et épanouissement de tous les êtres humains

<b>Handicap</b>	<b>Favoriser l'emploi de personnes handicapées</b>	Accompagnement du maintien dans l'emploi : aménagement du poste de travail, reclassement, formation	<b>Taux d'emploi de 4,64 % de personnes handicapées fin 2010</b>
	3 4	Signature d'une convention pluriannuelle avec le FIPHFP (Fonds pour l'Insertion des Personnes Handicapées dans la Fonction Publique)	
<b>Insertion</b>	<b>Favoriser l'insertion professionnelle</b>	Intégration de clauses d'insertion sociale dans les marchés publics : <ul style="list-style-type: none"> <li>- restructuration du collège E.Chartier</li> <li>- construction du nouvel accueil du CG61</li> <li>- extension du laboratoire à Alençon</li> </ul>	<b>Plus de 3 000 heures de travaux effectuées</b>
	3 4	Promotion de l'accès des marchés publics pour les structures d'insertion : <ul style="list-style-type: none"> <li>- entretien des parcs et jardins</li> <li>- recyclage des déchets</li> <li>- entretien des espaces naturels sensibles</li> <li>- entretien de bâtiments</li> </ul>	
<b>Initiatives locales</b>	<b>Soutien aux initiatives locales</b>	Favoriser le réemploi de matériels réformés par le biais d'associations	
		Mise à disposition de locaux pour des associations caritatives locales de distribution de : <ul style="list-style-type: none"> <li>- denrées alimentaires</li> <li>- médicaments</li> <li>- textiles...</li> </ul>	
		Opération de récupération de bouchons plastiques afin de soutenir l'ANCAH (Association Nationale pour l'Education des Chiens d'Assistance pour Handicapés)	
<b>Risques</b>	<b>Prévention des risques sanitaires</b>	Remplacement de l'utilisation des produits phytosanitaires par des auxiliaires (insectes...)	
	3 4	Diagnostic portant sur l'emploi de produits phytosanitaires au niveau des collèges	

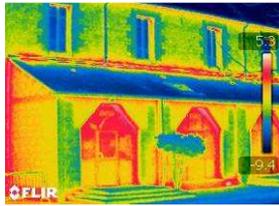
### 1.4 – Dynamique de développement suivant des modes de production et de consommation responsables

<b>Achats</b>	<b>Achats éco-responsables</b>	Achat de produits éco-labellisés	
	2 5	Achat de papiers éco-labellisés et/ou recyclés	

# PARTIE 2

## BILAN DES POLITIQUES PUBLIQUES, DES ORIENTATIONS ET DES PROGRAMMES MIS EN ŒUVRE SUR LE TERRITOIRE PAR LE CONSEIL GENERAL

### 2.1 - Lutte contre le changement climatique

<p style="text-align: center;"><b>Energies renouvelables et maîtrise de l'énergie</b></p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 20px; margin-top: 20px;"> <div style="border: 1px solid black; width: 30px; height: 30px; display: flex; align-items: center; justify-content: center; font-size: 24px;">1</div> <div style="border: 1px solid black; width: 30px; height: 30px; display: flex; align-items: center; justify-content: center; font-size: 24px;">2</div> </div>	<p><b>Mise en œuvre d'une politique de promotion des énergies renouvelables et de l'efficacité énergétique.</b> Afin de réduire l'impact du territoire ornais en terme de dégagements de gaz à effet de serre, et de limiter sa dépendance aux énergies fossiles, le Département soutient financièrement:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la filière bois énergie (chaufferies bois et réseaux de chaleur principalement)</li> <li>- les travaux d'amélioration des performances thermiques des bâtiments de collectivités locales</li> <li>- la construction d'unités de méthanisation agricole</li> <li>- le développement de la filière chanvre</li> <li>- l'installation de panneaux solaires thermiques</li> </ul>	   
	<p>Par ailleurs, le Département joue un rôle important dans l'animation de groupes de travail thématiques, favorisant l'émergence de projets en partenariat avec les acteurs du territoire (éco-construction, bois énergie, filière chanvre...)</p>	
	<p>Enfin, le Conseil général apporte une participation technique et/ou financière aux démarches de planification, telles :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- les plans climat énergie (Pays d'Ouche...)</li> <li>- les chartes forestières de territoire (PNR Normandie Maine et Perche, Pays d'Ouche...)</li> <li>- le schéma régional climat air énergie (SRCAE)</li> </ul>	
<p style="text-align: center;"><b>Prévention et valorisation des déchets</b></p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 20px; margin-top: 20px;"> <div style="border: 1px solid black; width: 30px; height: 30px; display: flex; align-items: center; justify-content: center; font-size: 24px;">1</div> <div style="border: 1px solid black; width: 30px; height: 30px; display: flex; align-items: center; justify-content: center; font-size: 24px;">2</div> </div>	<p>Elaboration et suivi du <b>PEDMA</b> (Plan départemental d'élimination des déchets ménagers et assimilés) approuvé en 2007</p> <p><b>Mise en œuvre d'une politique d'amélioration de la gestion des déchets</b> Afin d'atteindre les objectifs du PEDMA, le Département soutient les collectivités compétentes pour :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- l'acquisition et la diffusion de composteurs domestiques sur leur territoire</li> <li>- l'aménagement ou l'extension de déchèteries existantes</li> <li>- la construction de quais de transfert</li> <li>- la construction de plates-formes de compostage et de stockage-broyage de déchets verts</li> <li>- la création d'unités de stockage de déchets inertes</li> <li>- les opérations de sensibilisation, communication et prévention</li> </ul>	  

## PARTIE 2

### 2.1 - Lutte contre le changement climatique

<b>Réduction des distances</b> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">1</span> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">2</span>	Mise en place d'une politique d'incitation à la création de télécentres publics et privés dans le Département	<b>Prix « Victoires des acteurs publics »</b> <b>décerné en 2011 pour les télécentres</b> 
	Elaboration du SDAN (Schéma Directeur d'Aménagement Numérique)	
<b>Réduction des pollutions</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">1</span> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">2</span>	Mise en place d'un site internet de covoiturage	
	Mise en place d'un réseau de transports en commun interurbain (CapOrne)	
	Soutien au développement des modes de déplacement doux, tels les voies vertes et les circuits de randonnée tous types (attelage, VTT, équestre, pédestre)	<b>65 km de voie verte reliant Alençon à Condé sur Huisne inaugurés en 2010</b>

### 2.2 – Préservation de la biodiversité, des milieux et des ressources

<b>Milieux et biodiversité</b>  <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">2</span> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">3</span>	Promotion de la Charte d'entretien des espaces publics	<b>Prix Territoria 2008 Eco-maires du développement durable</b>  	
	<b>Mise en valeur et gestion des espaces naturels sensibles :</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aménagements réalisés en bois local non traité (chêne)</li> <li>- réalisation de marchés d'insertion</li> <li>- chantiers de réparation pénale et intervention d'ateliers protégés (ADAPEI de l'Orne)</li> <li>- débardage à cheval et valorisation du bois en énergie</li> </ul>		
	Gestion de deux zones humides rétrocédées par l'Etat au titre des mesures compensatoires liées aux travaux routiers	<b>40 sites inscrits au schéma départemental des ENS pour 1705 ha</b>  	
	Soutien aux collectivités engageant des actions de préservation des milieux naturels : <ul style="list-style-type: none"> <li>- aides financières dans le cadre des ENS pour des actions portant sur des sites d'intérêt écologique</li> <li>- subventions pour des travaux de restauration de cours d'eau</li> </ul>		
	Accompagnement d'associations œuvrant pour la préservation de la biodiversité		
	Suivi de la qualité des eaux superficielles		
<b>Ressources naturelles</b> <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">2</span>	Assistance auprès des collectivités dans les domaines de l'assainissement et de l'eau potable		
	Soutien aux actions en faveur des économies d'eau : <ul style="list-style-type: none"> <li>- diagnostics réseau</li> <li>- compteurs de sectorisation</li> </ul>		

## PARTIE 2

### 2.3 – Cohésion sociale et solidarité entre les territoires et les générations et épanouissement de tous les êtres humains

<p style="text-align: center;"><b>Solidarité avec les personnes handicapées</b></p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">3</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">4</div> </div>	Soutien aux structures d'accueil des personnes handicapées	<b>Autorisation de création de 3 nouveaux établissements entre 2013 et 2015</b>
	Contribution à la mise en place de la Maison Départementale des Personnes Handicapées (MDPH)	<b>- Mise à disposition de 4 ETP à titre gracieux - 647 500 € en fonctionnement</b>
	Mise en œuvre de l'accessibilité aux personnes à mobilité réduite dans les bâtiments du CG	
<p style="text-align: center;"><b>Solidarité avec les personnes en difficulté</b></p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">3</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">4</div> </div>	Mise en œuvre du Programme départemental d'insertion (PDI)	<b>2 450 engagements en 2010 dont 80% à visée professionnelle</b>
	Mise en œuvre du Fonds de solidarité pour le logement (FSL), de l'Accompagnement social lié au logement (ASLL) et de la mesure d'accompagnement social personnalisé (MASP)	
	Mise en œuvre du Plan départemental d'insertion par l'hébergement et le logement (PDIHL)	
<p style="text-align: center;"><b>Lutte contre la précarité énergétique</b></p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">3</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">4</div> </div>	Animation d'un atelier « maîtrise des charges » avec l'ensemble des partenaires sociaux, afin de mener des actions préventives auprès de foyers en situation de précarité énergétique	
	Contribution du Département au Fonds d'aide à la rénovation thermique (FART), mis en œuvre par l'ANAH	
<p style="text-align: center;"><b>Personnes âgées</b></p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">3</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">4</div> </div>	Programme d'aides à l'investissement pour la modernisation des EHPAD (Etablissements d'hébergement pour les personnes âgées dépendantes)	<b>26,92 M€ accordés pour 36 EHPAD de 2006 à 2013</b>
<p style="text-align: center;"><b>Equilibre des territoires</b></p> <div style="display: flex; justify-content: center; gap: 10px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">3</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px 5px; width: 20px; text-align: center;">4</div> </div>	Soutien à la création de maisons médicales et de pôles de santé libéraux et ambulatoires : regroupements des professionnels de santé	
	Contribution à la rénovation des quartiers les plus sensibles avec l'ANRU (Agence Nationale pour la Rénovation Urbaine)	
	Soutien d'actions humanitaires, d'associations	

## PARTIE 2

### 2.4 – Dynamique de développement suivant des modes de production et de consommation responsables

<p><b>Promotion d'une agriculture de qualité</b></p> <p style="text-align: center;">2   5</p>	<p>Contribution au PVE (Plan Végétal Environnement) dont les principaux objectifs sont :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- lutte contre l'érosion</li> <li>- réduction des pollutions par les produits phytosanitaires</li> <li>- réduction des pollutions par les fertilisants</li> </ul>	
<p style="text-align: center;">2   5</p>	<p>Contribution au PMBE (Plan de Modernisation des Bâtiments d'Élevage), visant à accompagner les agriculteurs dans la nécessaire adaptation de leur exploitation aux exigences environnementales actuelles</p>	
<p><b>Promotion d'une alimentation de qualité</b></p> <p style="text-align: center;">2   5</p>	<p>Actions visant à promouvoir une alimentation issue de l'agriculture biologique et des circuits courts, notamment au sein des collèges</p>	
<p><b>Préservation des paysages et biodiversité</b></p> <p style="text-align: center;">2   5</p>	<p>Aides à la plantation :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de haies bocagères pour tous publics, en bonifiant l'aide si un plan de gestion est mis en œuvre ou un talus anti-érosion</li> <li>- de bosquets pour les collectivités</li> </ul>	
<p><b>Eco-conditionnalité</b></p> <p style="text-align: center;">5</p>	<p>Mise en place de critères d'attribution des aides allouées par le Département pour les équipements sportifs des collectivités (gymnases, salles...) intégrant des cibles de développement durable</p>	